

# DİJİTAL DÖNÜŞÜM

## Bilgi Yönetimi Yaklaşımları

---

### Editörler

Dr. Öğr. Üyesi Banu Fulya Yıldırım  
Doç. Dr. Halise Şerefoğlu Henkoğlu



# İçindekiler

Bölüm Yazarları .....	iii
Ön Söz .....	ix
<b>Türkiye'nin Dijital Dönüşüm Politikaları ve Stratejik Yaklaşımalar .....</b>	<b>1</b>
Türkay Henkoğlu	
1. Giriş .....	1
2. Dijital Dönüşüm Politikalarına Yönelik Evrensel Yaklaşım ve Türkiye Koşullarının Değerlendirilmesi .....	4
2.1. Dijital Devlete Dönüşüm Süreci ve E-Devlet Hizmet Sunumu .....	4
2.2. Türkiye'nin Dijital Dönüşümüne Yön Veren Yaklaşımalar .....	8
3. Dijital Devlet Stratejisi ve Dijital Dönüşüm Programları .....	13
3.1. AB Ekseninde Türkiye'de Geliştirilen Dijital Dönüşüm Politikaları ve Beklentiler .....	13
3.2. Organizasyonlarda Bilgi Teknolojilerinin Geliştirilmesine Yönelik Politikalar ve Dijital Becerilerin Kazandırılması .....	23
3.3. Dijital Dönüşüme Bağlı Olarak Gelişen Risk ve Tehditlere Yönelik Öngörüler ve Çözüme Yönelik Öneriler .....	26
4. Değerlendirme ve Sonuç .....	29
Kaynakça .....	34
<b>Dijital Dönüşüm Sürecinde Yenilikçi Teknolojiler ve İnsan Bilgisayar Etkileşiminde Yeni Eğilimler .....</b>	<b>41</b>
Halise Şerefoğlu Henkoğlu	
1. Giriş.....	41
2. Dijital Dönüşüm Sürecinde Geçmişten Günümüze Teknolojide Yaşanılan Yenilikler ...	45
3. Sanal Gerçeklik ve Artırılmış Gerçeklik Teknolojileri .....	50
4. Hologram Teknolojisi ve Dijital İnsanlar.....	58
5. Haptik/Dokunsal Teknolojiler ve Hareket Kontrollü Temassız Arayüzler .....	66
6. Geleceğin Teknolojisi Olarak Beyin Bilgisayar Arayüzleri .....	74
7. Sonuç ve Değerlendirme .....	82
Kaynakça .....	84

<b>Dijital Dönüşümden Dijital Ekonomiye Strateji ve Öneriler.....</b>	<b>91</b>
Serkan Yıldırım	
1. Giriş .....	91
2. Ekonomi (İktisat) .....	92
2.1. Ekonominin Faaliyet Döngüsü .....	95
2.2. Ekonominin Temel İlkeleri .....	98
3. Sanayi Devrimleri ve Ekonomik Etkileri .....	99
4. Dijitalleştirme, Dijitalleşme ve Dijital Dönüşüm .....	101
4.1. Dijitalleştirme ve Dijitalleşme.....	101
4.2. Dijital Dönüşüm.....	104
5. Endüstri 4.0, Toplum 5.0 ve Dijital Ekonomi.....	106
5.1. Endüstri 4.0 ve Toplum 5.0 .....	106
5.2. Dijital Ekonomi .....	108
5.2.1. Dijital Ekonominin Beş Temel Unsuru .....	112
5.2.2. Dijital Ekonominin Ölçülmesindeki Sorunlar .....	115
5.2.3. Küresel Perakende E-ticaret Satışları .....	116
6. Türkiye'de Dijital Ekonomik Göstergelere Örnekler.....	118
6.1. Türkiye'de E-Ticaret Hacmi ve Genel Ticaret ile GSYH'ya Oranı.....	118
6.2. Uluslararası Dijital Ekonomi ve Toplum Endeksi .....	119
6.3. Yüksek Teknolojili Ürün İhracatının Payı .....	120
6.4. BİT Mallarının İhracat ve İthalat Payı.....	122
6.5. Küresel İnovasyon Endeksi .....	124
7. Türkiye'nin Dijital Dönüşüm Stratejileri.....	126
8. Sonuç ve Öneriler .....	128
Kaynakça .....	132
<b>Sağlık Hizmetlerinde Dijital Dönüşüm:</b>	
<b>Yapay Zekânın Güvenli Kullanımına Yönelik Yaklaşımların Değerlendirilmesi .....</b>	<b>139</b>
Banu Fulya Yıldırım - Ruhid Kerimov	
1. Giriş .....	139
2. Yapay Zekâ ve Sağlık Hizmetlerinde Kullanımı .....	141
2.1. Yapay Zekâ Türleri.....	142
2.1.1. Makine Öğrenmesi .....	143
2.1.2. Derin Öğrenme .....	144
2.1.3. Doğal Dil İşleme .....	145
2.1.4. Uzman Sistemler.....	145
2.1.5. Robotlar ve Robotik Süreç Otomasyonu.....	146

3. Yapay Zekâ Etiği .....	146
4. Güvenilir Yapay Zekâ .....	150
5. Avrupa Birliği'nin Güvenilir Yapay Zekâ Oluşturma Politikalarına Genel Bir Bakış....	152
6. Güvenilir Yapay Zekâ için Etik İlkeler Çerçevesinde Sağlık Hizmetlerinde Yapay Zekâya Etik Yaklaşımlar.....	154
6.1. İnsan Temsili ve Gözetimi .....	156
6.2. Teknik Sağlamlık ve Güvenlik.....	157
6.3. Gizlilik ve Veri Yönetimi .....	157
6.4. Şeffaflık.....	159
6.5. Çeşitlilik, Ayrımcılık Yapmama ve Adil Olma.....	159
6.6. Toplumsal ve Çevresel Refah .....	160
6.7. Hesap Verebilirlik/Sorumluluk.....	160
7. Sonuç ve Öneriler .....	162
Kaynakça .....	163
<b>Dijital Dönüşüm ve Kamu Sektöründe Bilginin Paylaşımı .....</b>	<b>173</b>
Tolga Çakmak	
1. Giriş .....	173
2. Dijital Dönüşüm ve Kamu Sektörü Bilgisi.....	176
3. Kamu Sektöründe Bilgi Paylaşımı .....	179
4. Kamu Sektöründe Bilgi Paylaşımının Faydaları ve Karşılaşılan Zorluklar .....	183
5. Sonuç.....	185
Kaynakça .....	187
<b>Yükseköğretim Kurumlarında Dijital Dönüşüm: Fırsatlar, Zorluklar ve Stratejik Yaklaşımlar.....</b>	<b>191</b>
Şahika Eroğlu	
1. Giriş .....	191
2. Dijital Dönüşüm: Kavramsal Arka Plan .....	193
3. Yükseköğretim Kurumlarında Dijital Dönüşüm.....	199
4. Sonuç.....	204
Kaynakça .....	207

<b>Dijital Dönüşüm Çerçevesinde Uluslararası E-Devlet ve Dijital Yönetişim Araştırma ve Uygulama Merkezleri .....</b>	<b>211</b>
Mete Yıldız	
1. Giriş .....	211
2. Amaç .....	212
3. Kapsam: E-Devlet ve Dijital Yönetişim Araştırma Merkezleri.....	214
4. Yazın Taraması .....	215
4.1. E-Devlet ve Dijital Yönetişim Araştırma Merkezleri Konulu Alan Yazını.....	215
4.2. Düşünce Kuruluşları Konulu Alan Yazını .....	216
5. Yöntem .....	218
6. Bulgular .....	218
7. Sonuç.....	220
Kaynakça .....	223
<b>Editör Öz Geçmişleri.....</b>	<b>225</b>

# Dijital Dönüşüm ve Kamu Sektöründe Bilginin Paylaşımı

Tolga Çakmak

## 1. Giriş

Bilgi, sektör fark etmeksiz günümüz kurumsal yapılarının temel varlıklarından biridir. Bir kurumun yapısını oluşturan bütün birimlerin ve birim içerisindeki bireylerin günlük iş süreçlerini gerçekleştirmeleri sahip olunan bilgi ile mümkün olabilmektedir. Bilgi, bir iş sürecini ve bu süreçte bağlı diğer süreçlerin gerçekleştirilebilmesini sağlarken, yeni bilgilerin ve deneyime dayalı kazanımların ortaya çıkmasında da önemli bir etkendir. Gelişen teknoloji ile üretilen, işlenen ve kullanılan bilgi miktarında önemli bir artışın yaşandığından söz etmek mümkündür. Bu durum kurumların iş yapış biçimlerini de etkileyerek bilgiyi değişen koşullara uygun şekilde üretmelerini, işlemelerini ve kullanmalarını gerektirmektedir. Değişen koşullar içerisinde dijital teknolojinin önemli bir yeri bulunmaktadır. Bu bağlamda bilginin dijital ortamda üretilmesi, işlenmesi, saklanması ve kullanılması gibi süreçler için kurumsal yapılar içerisinde bilgi sistemlerinin kullanıldığı bilinmektedir. Dijital teknolojinin kurumsal işleyişle birleşmesi, kurumlara ve hedef kitlelerine birçok kolaylık sağlarken, çeşitli zorlukların yaşanmasına da sebep olabilmektedir. Bununla birlikte, dijital teknolojinin kurumsal işleyişte kullanımını daha önce dijital ortamda gerçekleştirilmeyen iş süreçlerinin dijital ortama taşınmasını ve bu süreçlerin dijital ortamla uyumlu hâle getirilmesini gerektirmektedir. Genel olarak dijital dönüşüm kavramıyla da ifade edilen bu durum üzerine çok sayıda araştırma yapılmakta, konunun çeşitli yönleri Ekonomik Kalkınma ve İş Birliği Örgütü (Organisation for Economic Co-operation and Development - OECD) gibi kuruluşlar tarafından yayımlanan raporlarda da ele alınmaktadır. Dijital dönüşüm birçok kez tanımı yapılan bir kavramdır. Dijital dönüşüm tanımlarını inceleyen bir çalışmada 134 tanım analiz edilmiştir (Gong ve Ribiere, 2021, s. 5). Bu çalışmada incelenen tanımlardan hareketle dijital dönüşüm; bir kurumun, iş ağının, sektörün veya toplumun dönüşümüne veya temel değişि-

almaktadır. Bilgi paylaşımını etkileyen bir diğer boyutta ise politika ve siyasi yaklaşımlar bulunmaktadır. Bu noktada yasal çerçeve, bürokrasi, strateji planları ve hedeflerin gerçekleştirilmesi özellikle kamu kurumlarında bilgi paylaşımına yön veren bir konumdadır. Bunun yanı sıra sistem, hizmet ve bilgi kalitesine yönelik ölçütler de bilgi paylaşımında belirleyici roldedir.

Kamu sektöründe kurumlar arasında bilgi paylaşımı ile birçok kazanım elde etmek mümkündür. Bu kazanımlar konuya ilgili modellerde teknik, organizasyonel ve politik bağlamda ele alınmıştır. Bu noktada yinelenen bilgi toplama, depolama ve işleme gibi konularda iş süreçlerinin iyileştirilmesi ve maliyetlerin düşürülmesi mümkün olabilmektedir. Ayrıca bu uygulamalarla teknik yetkinlikler ve kapasite de geliştirilebilmektedir. Bunun yanı sıra bilgi paylaşımı ile kurumların kendi iç işleyişlerinde karşılaşıkları sorunlara çözüm üretmeleri de olanaklı hâle gelmektedir. Bununla birlikte kurumlar karşılaşıkları sorunlarda ya da sundukları hizmetlerde daha aktif ve hızlı davranışabilmektedir. Daha geniş perspektifte ise hükümetlerin ekonomik ve demografik boyuttaki eğilimleri görerek planlama yapmalarına da imkân tanımaktadır.

Sağladığı faydaların yanı sıra kurumlar arasında bilgi paylaşımında çeşitli zorluklarla da karşılaşılmaktadır. Bunlar teknik anlamda veri standartlarıyla ve formatlarla ilgili yazılım ve donanım uyumsuzlukları, organizasyonel boyutta kurumsal önceliklerdeki değişiklikler ve kaynak yetersizlikleri, entelektüel mülkiyete yönelik belirsizlikler, politik boyutta ise kurumun yasal yetkileri ve dış etkiler bilgi paylaşımında bir zorluk olarak karşımıza çıkmaktadır. Söz konusu zorlukların da gelişen teknoloji ile çeşitlendiği görülmektedir. Ayrıca bilgi paylaşımı ile ilgili elde edilen faydaların ve karşılaşılan zorlukların da kurumdan kuruma değişiklik gösterdiği bilinmektedir. Bu noktada kamu sektöründe bilgi paylaşımı uygulamalarında bulunacak kurumların elde edecekleri kazanımların yanı sıra riskleri ve paylaşımı yönelik koşulları çok yönlü ve bütüncül bir bakış açısıyla analiz etmeleri önemlidir.

## **Kaynakça**

- Bannister, F. ve Connolly, R. (2014). ICT, public values and transformative government: A framework and programme for research. *Government Information Quarterly*, 31(1), 119-128. doi:10.1016/j.giq.2013.06.002
- Bilgi Edinme Hakkı Kanunu (2003, 24 Ekim). *Resmî Gazete* (Sayı: 25269). Erişim adresi: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=4982&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5>
- Calo, K. M., Cenci, K. M., Fillottrani, P. R. ve Estévez, E. C. (2012). Information sharing - Benefits. *Journal of Computer Science and Technology*, 12(02), 49-55. Erişim adresi: <https://journal.info.unlp.edu.ar/JCST/article/view/652>

- Civelek, D. ve Aşık, Ö. (2011). *Kamu sektörü bilgisinin paylaşımı ve yeniden kullanımı: DPT çalışma raporu*. Ankara: DPT.
- Dawes, S. S. (1996). Interagency information sharing: Expected benefits, manageable risks. *Journal of Policy Analysis and Management*, 15(3), 377-394. doi:10.1002/(SICI)1520-6688(199622)15:3<377::AID-PAM3>3.0.CO;2-F
- Deloitte. (2013). *Market assessment of public sector information*. Londra: Department for Business Innovation & Skills.
- dos Santos, S. B., Capellin, F., Trentin, M., Bortoluzzi, S. C. ve de Lima, E. P. (2022). Digital transformation in the public sector: Enabling technologies and their impacts. V. M. López Sánchez, F. G. Mendonça Freires, J. C. Gonçalves dos Reis ve J. M. Costa Martins das Dores (Ed.), *Industrial engineering and operations management* içinde (s. 101-113). Cham: Springer International Publishing. doi:10.1007/978-3-031-14763-0\_9
- Eroğlu, Ş. (2018). *Açık devlet ve açık devlet verisi*. Ankara: Türk Kütüphaneciler Derneği.
- European Parliament and of the Council. (2019). Directive (EU) 2019/1024 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on open data and the re-use of public sector information (recast). 172 OJ L Erişim adresi: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1024/oj/eng>
- European Parliament and of the Council (2024). Regulation (EU) 2024/903 of the European Parliament and of the Council of 13 March 2024 laying down measures for a high level of public sector interoperability across the Union (Interoperable Europe Act). Erişim adresi: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj/eng>
- Gil-Garcia, J. R., Pardo, T. A. ve Burke, G. B. (2010). Conceptualizing information integration in government. Hans J Schnoll (Ed.). *E-Government: Information, technology, and transformation* içinde. New York: Routledge.
- Gong, C. ve Ribiere, V. (2021). Developing a unified definition of digital transformation. *Technovation*, 102, 102217. doi:10.1016/j.technovation.2020.102217
- Gugutishvili, D., Kalyazina, S. ve Reiff-Stephan, J. (2022). Identification and classification of the effects of digital transformation on business. C. Jahn, L. Ungvári ve I. Ilin (Ed.), *Algorithms and solutions based on computer technology* içinde (s. 391-401). Cham: Springer International Publishing. doi:10.1007/978-3-030-93872-7\_32
- Information sharing. (t.y.). *Cambridge Business English Dictionary* (Online) içinde. Erişim adresi: <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/information-sharing>
- Katsamakas, E. (2014). Value network competition and information technology. *Human Systems Management*, 33(1-2), 7-17. doi:10.3233/HSM-140810
- Kişisel Verilerin Korunması Kanunu. (2016, 7 Nisan). *Resmî Gazete* (Sayı: 29677). Erişim adresi: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=6698&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5>
- Kraus, S., Jones, P., Kailer, N., Weinmann, A., Chaparro-Banegas, N. ve Roig-Tierno, N. (2021). Digital transformation: An overview of the current state of the art of research. *Sage Open*, 11(3), 21582440211047576. doi:10.1177/21582440211047576
- Landsbergen, D. ve Wolken, G. (2001). Realizing the promise: Government information systems and the fourth generation of information technology. *Public Administration Review*, 61(2), 206-220. doi:10.1111/0033-3352.00023
- Lee, J. ve Rao, H. R. (2007). Exploring the causes and effects of inter-agency information sharing systems adoption in the anti/counter-terrorism and disaster management domains. *Proceedings of the 8th annual international conference on digital government research: Bridging disciplines & domains* içinde (s. 155-163). Philadelphia: Digital Government Society of North America.

- Mergel, I., Edelmann, N. ve Haug, N. (2019). Defining digital transformation: Results from expert interviews. *Government Information Quarterly*, 36(4), 101385. doi:10.1016/j.giq.2019.06.002
- Organisation for Economic Co-operation and Development. (2015). *Assessing government initiatives on public sector information: A review of the OECD Council Recommendation* (OECD Digital Economy Papers No: 248). OECD Digital Economy Papers (C. 248). doi:10.1787/5js04dr9l47j-en
- Organisation for Economic Co-operation and Development. (2023). *Digital government review of Türkiye: Towards a digitally-enabled government*. doi: 10.1787/3958d102-en
- Organisation for Economic Co-operation and Development Legal Instruments. (2008). Recommendation of the Council for OECD Legal Instruments enhanced access and more effective use of public sector information. OECD. Erişim adresi: <https://legalinstruments.oecd.org/public/doc/122/122.en.pdf>
- Ramon Gil-Garcia, J., Chengalur-Smith, I. ve Duchessi, P. (2007). Collaborative e-government: Impediments and benefits of information-sharing projects in the public sector. *European Journal of Information Systems*, 16(2), 121-133. doi: 10.1057/palgrave.ejis.3000673
- The National Archives. (t.y.). About PSI. *The National Archives*. The National Archives. Erişim adresi: <https://www.nationalarchives.gov.uk/information-management/re-using-public-sector-information/about-psi/>
- Virkar, S., Edelmann, N., Hynek, N., Parycek, P., Steiner, G. ve Zenk, L. (2019). Digital transformation in public sector organisations: The role of informal knowledge sharing networks and social media. P. Panagiotopoulos, N. Edelmann, O. Glassey, G. Misuraca, P. Parycek, T. Lam-poltsammer ve B. Re (Ed.), *Electronic participation* içinde (s. 60-72). Cham: Springer International Publishing. doi:10.1007/978-3-030-27397-2\_6
- Wegrich, K. (2024, 18 Haziran). Public sector. *Britannica Money*. Erişim adresi: <https://www.britannica.com/money/public-sector>
- Wilson, T. D. (2010). Information sharing: An exploration of the literature and some propositions. *Information Research*, 15(4). Erişim adresi: <https://informationr.net/ir/15-4/paper440.html>
- Yan, Z., Sun, B. ve Wang, T. (2010). A study on e-government information sharing. S. Liu ve J. Y.L. Forrest (Ed.), *Advances in grey systems research* içinde (s. 571-580). Berlin, Heidelberg: Springer. doi:10.1007/978-3-642-13938-3\_50
- Yang, T. M. ve Maxwell, T. A. (2011). Information-sharing in public organizations: A literature review of interpersonal, intra-organizational and inter-organizational success factors. *Government Information Quarterly*, 28(2), 164-175. doi:10.1016/j.giq.2010.06.008
- Yang, T.M. ve Wu, Y.J. (2015). Exploring the effectiveness of cross-boundary information sharing in the public sector: The perspective of government agencies. *Information Research*, 20(3). Erişim adresi: <https://informationr.net/ir/20-3/paper685.html>